

Uchwała Nr SO-13/0952/161/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r.(ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz

Członkowie: Monika Paczyńska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1350, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2025 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2025 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2024 r. (zarządzenie Nr 170.2024 Wójta Gminy Złotów z dnia 14 listopada 2024 r.). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XII.92.2019 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Złotów.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 72.820.649,00 zł, z tego:

- dochody bieżące w wysokości 60.661.102,75 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 12.159.546,25 zł;

b) wydatki w wysokości 74.590.649,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 57.877.401,76 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 16.713.247,24 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 1.770.000,00 zł. Zgodnie

z postanowieniami § 4 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów krajowych.

W załączniku Nr 4 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2025 roku” do projektu uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w wysokości 3.100.000,00 zł, w całości z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952).

Ponadto zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.330.000,00 zł, w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2025-2030 wynika, że w 2025 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.
8. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego oraz plan środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID – 19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że z załącznika Nr 1 pn. „Plan dochodów na 2025 rok” do projektu uchwały wynika, że w dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zostały zaplanowane dochody w wysokości 393.960,00 zł, które zostały sklasyfikowane w § 2180 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że ww. środki dotyczą przyznanego Gminie Złotów dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na zadania pn.:

- „Remont kościoła filialnego pw. Najświętszego Serca Pana Jezusa w Zalesiu” w wysokości 127.400,00 zł,

- „Remont elewacji kościoła pw. św. Jakuba w Sławianowie wraz z pracami konserwatorsko-restauratorskimi zabytkowych rzeźb” w wysokości 147.000,00 zł,
- „Remont zabytkowego Młyna – wiatraka typu holender w m. Święta” w wysokości 119.560,00 zł.

Zgodnie z załącznikiem Nr 2 pn. „Plan wydatków budżetu na 2025 rok” ww. wydatki zostały zaplanowane w dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” w § 2720 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Powyższe zostało odzwierciedlone w załączniku Nr 5 pn. „Zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2025 roku” oraz w załączniku Nr 8 pn. „Plan dochodów i wydatków realizowanych w ramach środków otrzymanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w 2025 roku”.

Skład Orzekający wskazuje, że z uchwały Nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, zmienionej uchwałą Nr 72 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2024 r. wynika, że ww. program realizowany jest ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, które przeznacza się na dofinansowanie realizacji zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) środki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków należy klasyfikować po stronie dochodów w § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”.

Natomiast po stronie wydatkowej, wydatki finansowane środkami pochodzącymi z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, przeznaczone na dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych, których właścicielami są jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych należy klasyfikować w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.